



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/127 от 19.08.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/127 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. (первое чтение)

Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект областного закона пз8/127 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений», отмечает следующее.

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» разработан в целях реализации в отдельных областных законах положений федеральных законов: от 26 февраля 2024 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 36-ФЗ), вступившего в силу 26 февраля 2024 года; от 25 декабря 2023 года № 628-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 628-ФЗ), вступившего в силу 5 января 2024 года (за исключением отдельных его положений); от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), вступившего в силу 14 апреля 2023 года (за исключением отдельных его положений); от 13 июля 2024 года № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 177-ФЗ), вступившего в силу 13 июля 2024 года (за исключением отдельных его положений) совершенствования бюджетного процесса Архангельской области.

В соответствии с областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»

Архангельское областное
Собрание депутат.
23.08.24
Их. № 01-02/1180

(далее – областной закон № 562-29-ОЗ) Правительство Архангельской области и министерство финансов Архангельской области наделены полномочиями, обусловленными статьей 136 БК РФ:

1) Правительство Архангельской области устанавливает порядок предоставления муниципальными образованиями Архангельской области (далее – муниципальные образования, доля межбюджетных трансфертов в бюджетах которых превышает установленные БК РФ предельные значения), в Правительство Архангельской области документов для проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования (пункт 28 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ);

2) министерство финансов Архангельской области утверждает перечень муниципальных образований, доля межбюджетных трансфертов в местных бюджетах которых превышает установленные БК РФ предельные значения (подпункт 41.1 пункта 1 статьи 6 областного закона № 562-29-ОЗ).

Законопроектом предлагается скорректировать указанные полномочия Правительства Архангельской области и министерства финансов Архангельской области посредством исключения дотаций поощрительного характера из указанной доли межбюджетных трансфертов в местных бюджетах.

Статьей 8.1 областного закона от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» установлены особенности предоставления местным бюджетам дотаций и субсидий из областного бюджета. Законопроектом предлагается предусмотреть, что ограничения и меры в очередном финансовом году (в случае принятого представительным органом муниципального района (муниципального округа, городского округа) Архангельской области решения об отказе от получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) применяются исходя из расчетного сокращения доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без учета в данной доли дотаций поощрительного характера.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области правом устанавливать в соответствии с пунктом 4 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 521-ФЗ) порядок отбора получателей субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, грантов в форме субсидий, субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (в том числе в случае принятия Правительством Архангельской области соответствующего решения). По общему правилу такой отбор осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Также законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области правом на установление с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, порядка отбора

получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляемых из областного бюджета.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по принятию решения об определении получателей указанных субсидий в целях использования бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (пункт 2 статьи 78.5 БК РФ).

Законопроектом предлагается скорректировать бюджетные полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, исключив из его компетенции полномочие по установлению порядков предоставления юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам субсидий из областного бюджета, наделив такими полномочиями Правительство Архангельской области. Также законопроектом Архангельское областное Собрание депутатов наделяется новым полномочием по установлению случаев предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Архангельской области.

Законопроектом корректируются полномочия Правительства Архангельской области по установлению:

порядка предоставления некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий. Данные гранты в форме субсидий будут предоставляться в соответствии с порядком предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Архангельской области;

порядка предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, поскольку такие гранты в форме субсидий будут предоставляться в соответствии с порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам.

Законопроектом корректируются в рамках областного закона от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (далее – областной закон № 281-21-ОЗ) положения об оказании автономной некоммерческой организацией Архангельской области финансовой поддержки в форме грантов социально ориентированным некоммерческим организациям, предусмотрев, что такая финансовая поддержка осуществляется на конкурентной основе.

Также законопроектом предлагается внести в областной закон № 281-21-ОЗ изменения, согласно которым социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляются субсидии из областного бюджета уполномоченными исполнительными органами государственной

власти Архангельской области в случаях, предусмотренных областным законом об областном бюджете, и в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области. При этом законопроектом предусмотрено, что контроль за целевым использованием данных субсидий осуществляется в соответствии с указанным порядком, установленным постановлением Правительства Архангельской области. Это обусловлено пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 521-ФЗ). В настоящее время порядок предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям таких субсидий и контроль за их целевым использованием осуществляется в соответствии со статьями 12 и 13 областного закона № 281-21-ОЗ.

Федеральным законом № 177-ФЗ высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации наделен полномочием по установлению порядка осуществления бюджетными учреждениями компенсации расходов получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетным учреждениям, являющимся заказчиками, заключившими в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд контракты со встречными инвестиционными обязательствами, на основании соглашений о компенсации расходов, заключаемых с указанными получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетными учреждениями. В связи с этим законопроектом Правительство Архангельской области наделяется указанным полномочием.

В целях совершенствования бюджетного процесса Архангельской области законопроектом предлагается скорректировать процедуру подготовки поправок к проектам областных законов об областном бюджете и о внесении изменений в областной закон об областном бюджете:

при рассмотрении во втором чтении проекта областного закона об областном бюджете предлагается предусмотреть возможность изменения общих параметров областного бюджета не только в случае изменения видов и объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и безвозмездных перечислений от государственных организаций, но и в случае изменения прочих безвозмездных перечислений;

при оформлении поправок ко второму чтению к проектам областных законов об областном бюджете и о внесении изменений в областной закон об областном бюджете предлагается предусмотреть возможность оформления поправок в части прогнозируемого поступления доходов областного бюджета, источников финансирования дефицита областного бюджета и распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, без указания группировочных итогов внутри соответствующего приложения.

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» не повлечет

дополнительные расходы областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

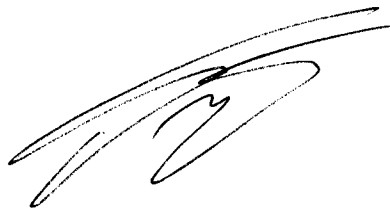
Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

К данному законопроекту поступили замечания контрольно-счетной палаты Архангельской области в части бюджетного законодательства, которые комитет полагает необходимым устранить к рассмотрению законопроекта во втором чтении.

Кроме того, на законопроект поступили отзывы, которые не содержат замечаний и предложений: от прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, администрации городского округа Архангельской области «Мирный», от городского Совета депутатов Мирного, от администрации Устьянского муниципального округа Архангельской области, от Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск», от администрации Вельского муниципального района Архангельской области, от Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, от администрации городского округа Архангельской области «Город Коржма», от администрации Шенкурского муниципального округа Архангельской области, от администрации Лешуконского муниципального округа, от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов по результатам рассмотрения данного законопроекта на заседании комитета **принять предложенный проект областного закона на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва в первом чтении.**

Председатель



И.В. Годзиш